



2010-11-22

 Konkurrensverket
 103 85 Stockholm

Ang. upphandling av beredskap för veterinärer .

Enligt de uppgifter vi har så skall Konkurrensverket tillse att upphandlingen av veterinär beredskap går till på ett korrekt sätt och att privata företagare inte diskrimineras. Föreningen Veterinärer i Sverige, ViS, anholder därför om att Konkurrensverket utreder om Jordbruksverket konkurrerar på likvärdiga villkor med privata företagare då det gäller upphandlingen av veterinär beredskap.

Vad vi främst är intresserade av är att veta om det är tillåtet att, man som Jordbruksverket gör, kalla de 63-timmarspass som en statlig veterinär genomför under en jourhelg för beredskap utan att redovisa verkligt arbetat tid och utan att betala veterinären annan ersättning än för beredskap. Privata arbetsgivare har också anställda veterinärer i beredskap i hemmet men när dessa kallas in för att tjänstgöra så övergår beredskapen till jour och då gäller helt andra regler och ersättningar.

Nedan infogas skrivelse till Arbetsmiljöverket i vilken det framgår på vilket sätt vi tror att Jordbruksverket bryter mot EU-arbetstidsdirektivet och därmed omöjliggör för privata företagare att konkurrera om beredskapsverksamhet.

Som svar på skrivelsen uppger Arbetsmiljöverket att det inte finns några uppgifter i Arbetsmiljöverkets register om att SDVO har fått någon dispens från dem om arbetstider. Man uppger vidare: " *Det är dock inget ovanligt att arbetsgivare- och arbetsstagarparter själva reglerar om arbetstiders längd inkl beräkning och förläggning i kollektivavtal. Arbetstidslagen är i mycket dispositiv, vilket innebär att lagen kan upphävas eller ges ett annat innehåll genom kollektivavtal. Om så är fallet, faller Arbetsmiljöverkets tillsyn och mandat att ingripa. Dock får kollektivavtalets bestämmelser inte gå utöver var EU-arbetstidsdirektivet medger.*

Skrivelse till Arbetsmiljöverket:

Ang. den statliga distriktsveterinärorganisationens arbetstider.

Sammanfattning.

Föreningen Veterinärer i Sverige, ViS, representerar ca 200 privata veterinära företagare. Privatpraktiserande veterinärer har i år för första gången erbjudits att delta i upphandling av landets veterinära beredskapsverksamhet som finansieras med statliga medel. Anledningen till detta är att regeringen uppger att man vill lösa de konkurrensproblem som föreligger mellan statliga och privata veterinärer. Hittills har ett tiotal upphandlingar genomförts och staten har vunnit samtliga. Privata veterinärer har endast lämnat in ett anbud. Detta skedde vid den första upphandlingen.

Föreningen ViS misstänker att de statliga veterinärerna inte följer de regler som finns om arbetstider och därför kan lämna in anbud som privata veterinärer inte kan konkurrera med. ViS anhåller om att Arbetsmiljöverket utreder om så är fallet.

Historik.

Den statliga distriktsveterinärorganisationen, Distriktsveterinärerna, som drivs av Jordbruksverket har sedan lång tid tillbaka och fram till 1995 inte följt de lagar om arbetstider som gäller på svensk arbetsmarknad. Enligt uppgift har man haft någon form av dispens från dessa lagar som bl.a. inneburit att statliga distriktsveterinärer fram till 1995 kunnat ha beredskap och jour dygnet runt flera veckor eller t.o.m. månader i sträck. 1995 omorganiserades organisationen och det finns därefter ingen möjlighet för någon utomstående att kunna få ta del av den statliga organisationens ekonomi eller några andra detaljer om hur man bedriver sin verksamhet.

Nuvarande situation.

Enligt den information vi har så följer man fortfarande inte lagar och förordningar om arbetstider. Detta förhållande har tidigare saknat betydelse för landets privatpraktiserande veterinärer. 2009 godkände riksdagen en proposition i vilken regeringen förklarade att man ville lösa de svåra konkurrensproblem som föreligger mellan statliga och privata veterinärer. Detta skulle bl.a. ske genom att man bjöd ut viss statligt finansierad beredskapsverksamhet som staten tidigare haft monopol på. Under 2010 har ett tiotal upphandlingar genomförts och staten har vunnit samtliga. Privatpraktiserande veterinärer har endast vid ett tillfälle, vid den första upphandlingen, lämnat in ett anbud. Anledningen till detta är att det är uppenbart att det inte går att konkurrera med de låga anbud Distriktsveterinärerna lämnat. Distriktsveterinärerna finansieras till stor del med hjälp av statliga bidrag.

Frågeställning.

Staten upprätthåller i dagens läge veterinär beredskap i hela landet dygnet runt årets alla dagar. I landet finns ca 80 distriktsveterinärstationer samt ca tjugo filialer. På de 80 stationerna finns alltid en veterinär i beredskap. Totalt finns ca 340 statliga veterinärer i landet. Dessa 340 veterinärer har normal arbetstid på dagarna samt beredskap på kvällar, nätter och helger. Vi finner att det rent matematiskt torde vara svårt att upprätthålla denna verksamhet om man samtidigt måste följa de lagar och förordningar som finns på svensk arbetsmarknad.

Beredskap räknas från 17.00 – 08.00 på vardagar samt från 17.00 på fredag till 08.00 på måndag vid helger.

Det skall också nämnas att de statliga veterinärerna bedriver en omfattande tävlingsveterinärverksamhet vilken huvudsakligen är förlagd till helger. Verksamheten som tävlingsveterinär får även bedrivas av privata veterinärer men även här kan veterinära privata företag inte konkurrera med de statliga veterinärerna. Som exempel kan nämnas att ett inte ovanligt arbetspass för en distriktsveterinär vid större hästtävlingar kan vara att tjänstgöra tre – fyra timmar torsdag kväll, fredag 07-21, lördag 07-21 samt söndag 07-21. D.v.s. 50 - 60 timmars tjänstgöring under fyra dagar. Vi anser det inte otroligt att tävlingsveterinären dessutom tjänstgör som vanligt på distriktsveterinärstationen både före och efter tävlingen då det inte kan finnas ett så stort antal anställda i den statliga organisationen att komplementet kan förläggas på ett korrekt sätt.

Det finns i princip inte ett enda veterinärt företag i landet som kan tillhandahålla personal för en så omfattande jourverksamhet eller tävlingsveterinärverksamhet om gällande arbetstidslagstiftning skall följas.

Föreningen ViS anholder om att Arbetsmiljöverket utreder om den statliga distriktsveterinärorganisationen har någon slags dispens från gällande lagstiftning avseende arbetstider. Om så inte är fallet anholder vi om att Arbetsmiljöverket ålägger den statliga organisation att följa de regler som finns.

Arbetsmiljöverket har som svar på denna skrivelse hänvisat till konkurrensverket varför vi anholder om att Konkurrensverket utreder upphandlingen av veterinär beredskap.

För ViS

Mikael Fälth, Lars-Håkan Håkansson, Agneta Johnsson, Per Josefsson

(ViS:s styrelse)